

О.А. КОРОТКОВА  
И.А. ОВЧИННИКОВА

## ВЫБОРЫ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**Аннотация.** В последние годы все большее внимание уделяется выборному процессу как основополагающему институту и гарантии демократии. Однако «ростки» данного института беспощадно уничтожает такое явление, как электорально-правовой нигилизм. В статье анализируются возможные пути решения проблем, которые являются катализатором данного явления. Предложенные средства помогут не только изменить представление граждан об избирательном процессе, но и способствовать повышению правовой культуры подрастающего поколения избирателей. **Ключевые слова:** выборная система, демократия, основополагающие принципы, полупрозрачность, избирательный вотум, избирательный счет, санкции, избирательная комиссия.

## ELECTIONS IN MODERN RUSSIA: PROBLEMS AND SOLUTIONS

**Abstract.** In recent years, more and more attention has been paid to the electoral process as a fundamental institution and a guarantor of democracy. However, the «sprouts» of this institution are mercilessly destroyed by such a phenomenon as electoral and legal nihilism. The scientific article analyzes possible ways to solve the problems that are the catalyst for this phenomenon. The proposed remedy will help either to change the perception of citizens about the electoral process or to educate the younger generation of voters. **Keywords:** election system, democracy, fundamental principles, translucency, electoral vote, electoral bill, sanctions, election committee.

*Если бы выборы могли хоть что-то изменить,  
политики уже давно объявили бы их вне закона [1].*  
Януш Леон Вишневский

К сожалению, высказывание польского писателя, выведенное в эпиграф нашей статьи, сегодня как нельзя лучше демонстрирует ситуацию, сложившуюся во многих демократических странах мира. Все чаще приобретенное

---

КОРОТКОВА Ольга Анатольевна — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры юриспруденции института истории и права Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, г. Калуга  
ОВЧИННИКОВА Ирина Анатольевна — магистрант Калужского государственного университета им. К.Э. Циолковского, г. Калуга

потом и кровью предков всеобщее избирательное право стало носить номинальный характер, который прекрасно иллюстрирует выражение: «Королева царствует, но не правит» [2]. Возникает закономерный вопрос о причинах подобного изменения.

Как ни странно, ответ был дан более столетия назад российским государственным деятелем К.П. Победоносцевым, считающим начало народовластия одним из самых лживых политических проектов. Причину подобного положения с демократией известный правовед видел в том, что доверенные от народа лица не способны устранившись от своей личности, другими словами, они не могут быть «механическими исполнителями воли большинства» [3, с. 12]. Другими словами, чашу весов перевешивают алчность, собственные амбиции и жажда власти.

Надо признать, что Победоносцев отчасти оказался прав, ведь, как показывает практика, предвыборные обещания очень часто так и остаются обещаниями — как говорил первый канцлер Германской империи Отто фон Бисмарк, «Никогда столько не лгут, как во время войны, после охоты и до выборов» [4]. Так или иначе, вряд ли сегодня кто-либо будет оспаривать тот факт, что соблюдение принципов всеобщего избирательного права является фундаментом демократии. Пренебрежение данными принципами подобно взрыву атомной бомбы, — создает условия для нарушения других прав и свобод человека и гражданина.

В то же время спектр нарушаемых прав столь велик, что заставляет народ открыто выражать свое недовольство сначала посредством проведения мирных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, затем прибегая к крайним мерам. Но, что же заставляет людей идти на крайние меры? Неужели только единичные случаи нарушения избирательных прав [5, с. 65–69]. Конечно же, нет. Очевидно, что на отчаянные меры людей толкают сомнения в честности как подготовки, так и проведения выборов, влияющие на итоговый результат. Подобные сомнения стали причиной недавних митингов в Белоруссии. Протесты в Киргизии против предварительных результатов выборов в парламент 15 октября 2020 года привели к отставке президента Киргизии [6]. В демократической стране США выявленные случаи нарушения избирательных прав и свобод граждан на недавно завершившихся выборах президента страны не только подорвали веру избирателей в честные выборы, но и привели к штурму Капитолия 6 января 2021 года [7].

Подобные нарушения порождает как несовершенство избирательного процесса в целом, так и нежелание властей эти самые несовершенства исправлять, ссылаясь на вековые традиции, затратность и так далее. На сегодняшний день избирательный процесс в странах, которые считаются «законодателями» демократии, также не лишен недостатков. Именно

поэтому следует большее внимание уделить совершенствованию уже сложившейся в России системе, а не простому копированию различного рода «демократических стандартов». К тому же тема уникальности культурного, исторического и географического развития России в последние десятилетия как нельзя актуальна.

Неповторимое своеобразие, дарованное судьбой, порой заставляло интеллектуалов нашей страны искать образец для подражания то в Европе, то в Азии. Однако географическое положение России не позволило всецело примкнуть ни к первой, ни ко второй, — по меткому замечанию Александра III: «У России нет друзей, нашей огромности бояться...» [8]. Именно поэтому необходимо искать свой собственный путь.

Так или иначе, сама возможность свободного волеизъявления граждан на выборах связана с соблюдением принципов избирательного права — основополагающих начал, которые придают выборам действительно свободный и демократический характер и делают результаты легитимными [9]. Именно поэтому важно блюсти принципы избирательного права, так как их нарушение формирует отрицательное отношение к избирательному процессу в целом, порождая избирательно-правовой нигилизм [10, с. 62–65]. Потворствует подобного рода нарушениям и несовершенство механизма выборов, которое проявляется в громоздкости выборной системы; в ее затратности; недостаточной прозрачности; неполном информировании; необязательном характере активного участия в голосовании; отсутствии строгих мер наказания за нарушения в сфере избирательного права; низком уровне электорально-правовой культуры граждан.

Громоздкость механизма выборной системы проявляется в порядке реализации гражданином своего активного избирательного права. Так, законодателем был разработан специальный алгоритм действий, предусматривающий подачу заявления в случае, если адрес фактического места жительства гражданина не совпадает с адресом его регистрации, другими словами, если гражданин не может проголосовать на том избирательном участке, где он включен в список избирателей. Однако не каждый готов участвовать в голосовании, если для осуществления своего активного избирательного права нужно будет иметь дело с «бумажной волокитой».

Соглашаясь с мнением В.В. Путина, отмечающим, что «Бюрократия вечна! Победить ее невозможно, но и жить без нее невозможно...» [11], все же хочется надеяться, что работы по созданию соответствующей «вакцины» ведутся.

Все еще актуальным, хотя и «решенным» остается вопрос относительно избирательных прав граждан, долгое время проживающих на территории одного субъекта, но зарегистрированных на территории другого субъекта Российской Федерации. Действительно, согласно отечественному законо-

дательству, граждане, проживающие более 90 дней не по месту постоянной регистрации, обязаны зарегистрироваться по месту пребывания<sup>1</sup>. Однако и здесь имеются свои «подводные камни». Главной проблемой является то, что уровень правовой культуры электората России все еще оставляет желать лучшего. Это проявляется в том, что, во-первых, граждане предпочитают не заключать договор найма жилого помещения, чтобы не платить налоги, а, во-вторых, собственники жилых помещений в большинстве случаев боятся делать даже временную регистрацию нанимателям [5, с. 66]. Именно поэтому предложенное государством средство для решения проблемы работает недостаточно эффективно. На наш взгляд, решить данную проблему поможет вживление в тело человека RFID-чипов, которые позволят им удобно расплачиваться за покупки и проезд в общественном транспорте, открывать замки, подтверждать свою личность [12] и т.д. Данные технологии могут быть успешно использованы и при голосовании.

Чтобы избежать от полупрозрачности и недостаточного информирования, необходимо запретить использование таких формулировок в официальных документах как, например, «другие расходы»<sup>2</sup>, «уплата иных платежей», или «иные выплаты населению»<sup>3</sup> без предоставления разъясняющей информации; создать систему ссылок по принципу «матрешки». Так налогоплательщик сможет получить быстрый доступ ко всем интересующим его данным. Например, если гражданин захочет узнать подробнее о показателе «премии и гранты»<sup>4</sup>, ему достаточно будет перейти по ссылке, а не искать часами нужный документ. Данная система ссылок должна быть максимально подробной, чтобы налогоплательщик при желании мог узнать стоимость одной шариковой ручки.

Представляется, недостаточное информирование проявляется и в том, что доля граждан, предварительно знакомящихся с предвыборными программами баллотирующихся кандидатов, слишком мала. Подавляющее большинство избирателей либо вообще не интересуется данной сферой,

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 25.05.2017) «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» п. 9 гл. II [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.11.2020).

<sup>2</sup> Отчет Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о расходовании средств федерального бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, и Сведениях о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/relevant/reports/detail/46019.php> (дата обращения: 12.11.2020).

<sup>3</sup> Сведения об исполнении федерального бюджета Центральной избирательной комиссией Российской Федерации за 2019 год [Электронный ресурс]. URL: [http://www.cikrf.ru/activity/relevant/reports/detail/sved\\_rashod2019.xls](http://www.cikrf.ru/activity/relevant/reports/detail/sved_rashod2019.xls) (дата обращения: 11.11.2020).

<sup>4</sup> Там же.

либо получает крупницы информации о кандидате из случайно увиденных новостных сводок или расклеенных плакатов. Так, во время предвыборной агитации по случаю избрания нового губернатора Калужской области на улицах города можно было встретить плакат кандидата от партии «Единая Россия» с призывом «Сохранить и преумножить». В Смоленской области — плакат кандидата от КПРФ с призывом «Твой голос — шаг к переменам!».

Очевидно, что принять взвешенное решение, опираясь лишь на данные предвыборных плакатов и листовок, практически невозможно. Необходимо стимулировать ознакомление граждан с предвыборными программами кандидатов. Для этого представляется возможным использовать ресурсы социальных сетей, таких как «ВКонтакте», «Одноклассники», «Facebook», «Twitter», «Instagram», «Telegram», «WhatsApp», «Viber», «Skype», «YouTube» и так далее для активизации восприятия предвыборных программ кандидатов и прохождения опроса на проверку остаточных знаний.

Например, в период предвыборной агитации вышеперечисленные социальные сети должны будут в течение определенного времени транслировать информацию, содержащуюся в предвыборных программах баллотирующихся кандидатов. Полностью ознакомившись с предложенной информацией (видеороликом, презентацией, тестовым сообщением), избиратель сможет получить «дополнительный стимул», например, месяц бесплатной подписки «combo» в социальной сети «ВКонтакте».

Представляется возможным в качестве основного стимула создать для каждого гражданина отдельный «избирательный счет», пополнять который избиратель сможет лишь в период предвыборной агитации. Пополняться счет будет автоматически баллами, которые гражданин будет получать всякий раз при проявлении активности в ознакомлении с содержанием предвыборных программ вне социальных сетей.

Баллы могут начисляться также при использовании специально разработанного для этих целей мобильного приложения после сканирования микрочипа [5, с. 65–69], но только до непосредственного дня голосования. Их можно будет «заработать» и при посещении официальных страниц кандидатов, содержащих предвыборные программы в Интернете. Для идентификации своей личности будет достаточно сканирования микрочипа. Информация о количестве баллов на счету избирателя может быть доступна в соответствующем приложении, на сайте ЦИК России или на портале государственных услуг Российской Федерации.

«Избирательный счет» может быть предоставлен гражданам, достигшим 14 лет, что позволит повысить уровень правовой культуры подрастающего поколения избирателей. Воспользоваться баллами избиратель сможет в любое время. Список товаров и услуг, которые можно будет приобрести за баллы, должен исключать алкогольную и табачную продукцию. Подобное

стимулирование поможет избирателям принять взвешенное решение при голосовании за того или иного кандидата. Стимулирование отчасти решит и проблему низкого уровня электорально-правовой культуры граждан.

\* \* \*

Участие граждан в выборах и референдуме является свободным и добровольным<sup>5</sup>. Однако подобная свобода стала катализатором развития электорально-правового нигилизма, следствием которого является низкая явка избирателей. Игнорирование выборов избирателями делает бессмысленным процедуру их проведения, ведь главная задача голосования заключается в выражении воли большинства, о которой, как об одной из главных составляющих демократии, говорить не приходится. Так, например, явка избирателей на недавно прошедших выборах губернатора Калужской области составила 35,39 процента<sup>6</sup>, в Смоленской области явка избирателей была еще ниже — 29,67 процента<sup>7</sup>.

Эти неутешительные цифры говорят о том, что пришло время пересмотреть основополагающие принципы избирательного права. Полагаем, что необходимо ввести избирательный вотум. Перевод права в разряд обязанности не несет умаления демократических ценностей. Ярким тому примером являются такие страны как Австрия, Бельгия, Болгария, Дания, Люксембург, Турция и другие. Так же, на наш взгляд, важно предусмотреть систему санкций за «прогулы», — проигнорировав выборы в первый раз, избиратель отделается денежным штрафом в размере пяти тысяч рублей. Повторное нарушение автоматически увеличит сумму штрафа в два раза. После третьего «игнорирования» своей обязанности гражданин лишится избирательных прав на двенадцать лет.

Считаем, что следует предусмотреть случаи, когда избиратель по уважительным причинам не может исполнить свою гражданскую обязанность. Если избиратель заранее знает, что не сможет проголосовать за выбранного им кандидата в день непосредственного голосования, он обязан обратиться в избирательную комиссию с заявлением о досрочном голосовании. В заявлении должна быть указана причина, по которой избиратель не сможет проголосовать в установленный день.

Избирательная комиссия обязана рассмотреть заявление и принять по нему решение в день обращения гражданина. В случае признания обстоя-

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.09.2020) п. 3 ст. 3 [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 24.11.2020).

<sup>6</sup> Выборы губернатора Калужской области (2020). Википедия [Электронный ресурс]. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Выборы\\_губернатора\\_Калужской\\_области\\_\(2020\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Выборы_губернатора_Калужской_области_(2020)) (дата обращения: 12.11.2020).

<sup>7</sup> Выборы губернатора Смоленской области (2020). Википедия [Электронный ресурс]. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Выборы\\_губернатора\\_Смоленской\\_области\\_\(2020\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Выборы_губернатора_Смоленской_области_(2020)) (дата обращения: 12.11.2020).

тельств уважительными, избирательная комиссия незамедлительно уведомляет гражданина о своем решении, а также предоставляет возможность исполнить свою гражданскую обязанность.

Если же уважительные обстоятельства возникли в день непосредственного голосования и избиратель не имел возможности уведомить избирательную комиссию о своей неявке, он может сделать это в течение двух дней после дня голосования. Однако в этом случае избирателю придется представить доказательства того, что он объективно не имел возможности связаться с избирательной комиссией в день голосования и сообщить о возникшей проблеме.

Если гражданин не сможет представить такие доказательства, то ему грозит денежный штраф в размере пяти тысяч рублей. При представлении доказательств взыскание в виде денежного штрафа налагаться не будет. Представляется возможным увеличить сумму ныне действующих денежных штрафов за административные правонарушения, посягающие на права граждан в исследуемой сфере. Десятикратное увеличение суммы денежного штрафа для граждан, пятнадцатикратное увеличение суммы денежного штрафа для должностных лиц, и двадцатикратное — для юридических лиц позволит минимизировать количество правонарушений в сфере избирательного права.

Полагаем, что пришло время изменить пункт 2 статьи 70 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 31.07.2020 года) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.09.2020 года)<sup>8</sup>. В частности необходимо: во-первых, исключить положение о том, что «законом не могут устанавливаться дополнительные основания для признания выборов несостоявшимися, а, во-вторых, установить минимальный порог явки избирателей на выборы и референдум в 80 процентов. При явке избирателей менее установленного законом порога выборы и референдум должны будут признаны несостоявшимися. Данный шаг позволит выразить волю большинства, что, как было отмечено ранее, и является целью любого голосования.

Таким образом, выбор в пользу столь жестких мер объясняется даже не безнадежностью сложившейся ситуации, а скорее ментальностью русского народа, которую не смог победить ни царизм, ни коммунизм. Данная ментальность требует четкого обозначения границ дозволенного и запрещенного. Соблюдение этих границ невозможно без стройной системы санкций,

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.09.2020) П. 2 ст. 70 [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 24.11.2020).

которые призваны дисциплинировать граждан, формировать в них чувство ответственности и осознание того, что голос каждого избирателя важен. Данные меры позволят решить сразу две проблемы, заключающиеся в обязательном характере активного участия в голосовании и отсутствии строгих мер наказания за нарушения в сфере избирательного права.

Повысить уровень электорально-правовой культуры граждан можно посредством создания специального веб-сайта для детей и их родителей, который будет содержать различные акции наподобие конкурса «Атмосфера» 2020–2021 годов и олимпиады по тематике избирательного права и избирательного процесса. Периодичность проведения конкурсов должна быть не менее двух раз в год. В конкурсах должны иметь право участвовать дети от 5 до 18 лет. Предполагается возможным участие в конкурсе целых семей. Для популяризации конкурсов необходимо будет использовать возможности вышеупомянутых социальных сетей. Так, например, лучшая работа может быть выбрана как конкурсной комиссией, так и зрительским голосованием в социальных сетях.

Представляется, что победители школьных олимпиад по избирательному праву и избирательному процессу должны награждаться дипломами и ценными призами. Диплом победителя конкурса дает дополнительные баллы при поступлении в вуз. Ценными призами могут выступить: денежная сумма; бесплатная годовая подписка на библиотеку электронных книг; возможность прослушать как очно, так и заочно курс лекций по избирательному праву и избирательному процессу профессоров ведущих учебных заведений страны с последующим получением сертификата.

Целесообразно запустить серию мультипликационных фильмов для детей, которые будут рассказывать об основах функционирования государства и его сфер, с упором на сферу избирательного права и избирательного процесса. Трансляция таких фильмов может осуществляться как по телевидению и в Интернете, так и посредством мобильного приложения. Раз в неделю они могут в обязательном порядке транслироваться в детских садах.

Необходимо разработать серию сказок «для самых маленьких» об избирательном праве и избирательном процессе. Книги с красочными иллюстрациями помогут сформировать электорально-правовую культуру подрастающего поколения избирателей, а истории, рассказанные от лица любимых героев, сделают знакомство с книгой еще более интересным. Книги должны выдаваться родителям детей из детских садов бесплатно. Остальные граждане могут приобрести книги в сети книжных магазинов своего города.

Возможна и разработка серии буклетов для школьников, которые будут выдаваться один раз в год. В конкурсе на лучший буклет могут принимать участие студенты.



Параллельно следовало бы организовать запуск серии комиксов, главными персонажами которых, будут полюбившиеся всем герои. К тому же комиксы являются универсальным средством, так как могут прийти по вкусу не только детям, но и некоторым взрослым.

Было бы также целесообразно как можно чаще организовывать встречи губернаторов, лидеров политических партий субъектов Российской Федерации или руководителей муниципальных образований с подрастающим поколением избирателей. На этих встречах школьники смогут узнать об основных трудностях, с которыми сталкиваются члены политических партий в процессе работы, а также задать интересующие их вопросы.

Отечественная избирательная система нуждается в разработке программы дополнительного образования в сфере избирательного права и избирательного процесса для обучающихся 10–11 классов. Такая программа даст возможность учащимся без отрыва от освоения основной учебной программы получить дополнительное образование, посетив курс лекций и семинаров. После успешной сдачи итогового экзамена школьники получат сертификат о дополнительном образовании, который может учитываться при поступлении в вуз.

Стимулировать активное участие в конкурсах и олимпиадах можно при помощи системы значков, памятных монет или медалей, которые будут выдаваться школьникам, занявшим призовые места.

Достигнуть поставленных целей возможно при организации взаимодействия между Министерством науки и высшего образования, Министерством просвещения, Министерством культуры и Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Таким образом, для решения проблем в сфере избирательного процесса необходимо задействовать весь арсенал имеющихся средств. Очевидно, что болезнь легче предотвратить, чем лечить. Поэтому предложенные пути решения в основном нацелены на подрастающее поколение и безусловно помогут изменить отношение граждан к выборному процессу в лучшую сторону.

### Список литературы

1. Вишневский Я.Л. Бикини [Электронный ресурс]. URL: <https://cityinfo.ru/quote/19751> (дата обращения: 12.03.2021).
2. Полякова А.А. «Королева царствует, но не правит». Всегда ли это так? [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/koroleva-tsarstvuet-no-ne-pravit-vsegda-li-eto-tak/viewer> (дата обращения: 01.04.2021).
3. Победоносцев К.П. Великая ложь нашего времени [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hramstrastoterpcy.ru/wp-content/uploads/2020/03/>

- Победоносцев.-Великая-ложь-нашего-времени.pdf (дата обращения: 01.11.2020).
4. Бисмарк, Отто фон [Электронный ресурс]. URL: <https://gutezitate.com/zitat/101386> (дата обращения: 02.11.2020).
  5. Короткова О.А., Овчинникова И.А. Чипирование как средство достижения прозрачности выборов // Вестник Калужского университета. 2020. № 3.
  6. Президент Киргизии подал в отставку. Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4531267> (дата обращения: 11.11.2020).
  7. Штурм Капитолия. Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4639054> (дата обращения: 04.04.2021).
  8. Русская народная линия. Информационно-аналитическая служба [Электронный ресурс]. URL: [https://ruskline.ru/opp/2019/11/19/on\\_umnozhil\\_velichie\\_otchestva](https://ruskline.ru/opp/2019/11/19/on_umnozhil_velichie_otchestva) (дата обращения: 04.04.2021).
  9. Избирательное право Российской Федерации 4-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для вузов (Под ред. Захарова И.В., Короткова А.Н.) [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://urait.ru/viewer/izbiratelnoe-pravo-rossiyskoj-federacii-449786#page/27> (дата обращения: 21.11.2020).
  10. Короткова О.А., Острикова В.В. Правовая культура и антикультура электората в Российской Федерации // Вестник Калужского университета. 2019. № 2. С. 62–65.
  11. Российское агентство международной информации «РИА Новости» [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20181220/1548319703.html> (дата обращения: 24.11.2020).
  12. ID, Wallet, Keys All in Your Hand: Sweden Moves Into The Future With Microchipping |Nightly News [Электронный ресурс]. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=Ksw-arKvMPk> (дата обращения: 21.11.2020).